

Приложение 1  
к распоряжению Правительства  
Ханты-Мансийского  
автономного округа – Югры  
от 18 сентября 2017 года № 559-рп

**Основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018 год  
и на плановый период 2019 и 2020 годов**

Основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее также – основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики автономного округа на 2018-2020 годы) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Их разработка базировалась на положениях Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года, указов Президента Российской Федерации от 2012 года, Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, поручений Президента Российской Федерации по реализации комплекса мер, направленных на повышение эффективности использования бюджетных средств, качества бюджетного планирования и исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации, обеспечение сбалансированности консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2030 года.

Основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики автономного округа на 2018-2020 годы устанавливают на среднесрочный период приоритеты в сфере управления общественными финансами на региональном уровне, определяют условия, используемые при составлении проекта бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, нацеливают органы государственной власти на концентрацию ресурсов при решении важнейших задач социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее также – автономный округ).

Базовый вариант прогноза социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018 год и на

плановый период 2019 и 2020 годов, положенный в основу параметров бюджета, построен на сценарных условиях, предполагающих постепенное замедление мирового экономического роста, сохранение действия финансовых и экономических санкций в отношении российской экономики, а также ответных мер на протяжении всего прогнозного периода. Это означает наличие рисков для системообразующих организаций автономного округа, влияющих на темпы и объемы реализации инвестиционных программ, повышение уровня зарплат и социальных выплат, что существенным образом влияет на основные экономические показатели развития региона и, как следствие, приводит к ограниченности в финансовых ресурсах.

В существующих экономических условиях ключевым стратегическим ориентиром, на достижение которого нацелены основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики автономного округа в 2018-2020 годах, является обеспечение достигнутого уровня качества жизни граждан Югры, безусловное исполнение социальных обязательств, в том числе вытекающих из указов Президента Российской Федерации от 2012 года, за счет обеспечения стабильности и устойчивости экономики округа, стимулирования темпов её роста, обеспечения сбалансированности бюджетной системы автономного округа, повышения эффективности государственного управления с сохранением преемственности целей и задач, определенных в предыдущем плановом периоде.

### **I. Основные направления налоговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, основные подходы к ее формированию**

В среднесрочной перспективе проводимая налоговая политика Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – налоговая политика автономного округа на 2018-2020 годы) нацелена на сохранение и развитие налогового потенциала в целях обеспечения роста доходной части консолидированного бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Достижение цели будет осуществляться через реализацию следующих основных направлений:

сохранение региональных инвестиционных налоговых льгот для предприятий ведущих отраслей экономики автономного округа в качестве одной из мер государственного стимулирования инвестиционного климата;

оптимизация состава региональных налоговых льгот с учетом оценки их бюджетной, экономической и социальной эффективности;

сохранение на период 2018 - 2020 годов ограничений на принятие новых налоговых льгот по региональным налогам;

установление ограниченного срока действия при введении новых региональных налоговых льгот, направленных на поддержку и развитие экономики региона;

учет экономических и бюджетных результатов налоговых преференций, предоставленных индивидуальным предпринимателям, применяющим специальные налоговые режимы в виде упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения в целях содействия развитию субъектов малого и среднего предпринимательства;

совершенствование регионального налогового законодательства с учетом изменившихся экономических условий, а также изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации;

мониторинг нормативных правовых актов органов местного самоуправления по местным налогам и специальным налоговым режимам с целью выработки рекомендаций по совершенствованию указанных актов и устранению нарушений, допускаемых органами местного самоуправления.

В планируемом периоде реализация норм налогового стимулирования потребует решений по установлению в автономном округе новых налоговых преференций с учетом ограниченных возможностей регионального бюджета и правил осуществления «налоговых расходов», включающих временный характер предоставления льгот, оценку эффективности их применения, определение источника покрытия выпадающих доходов.

#### 1. Реализация мер стимулирования инвестиционного климата.

1.1. Решение данной задачи предполагается за счет реализации права автономного округа по предоставлению налоговых льгот для субъектов деятельности в сфере промышленности. С целью развития инвестиционных и инновационных процессов в автономном округе будут использованы такие формы стимулирования промышленных предприятий, как заключение специального инвестиционного контракта. Данная мера направлена на поддержку инвесторов – субъектов деятельности в сфере промышленности, реализующих на территории Югры инвестиционные проекты по созданию новых промышленных производств и создающих новые высокотехнологические рабочие места.

Для организаций, заключивших специальные инвестиционные контракты (далее – СПИК), стороной которых является Ханты-Мансийский автономный округ – Югра без участия Российской Федерации, предлагается снижение ставки по налогу на прибыль организаций на срок действия СПИК, но не более 10 лет, в отношении прибыли, полученной от реализации проекта.

1.2. Планируется предоставление налоговой льготы в отношении имущества, созданного при реализации национального проекта по

созданию комплекса отечественных технологий и высокотехнологичного оборудования разработки запасов бажендовской свиты.

## 2. Повышение собираемости налогов и снижение уровня недоимки.

Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Правительство автономного округа) в лице отраслевых департаментов и межведомственных комиссий будет продолжено взаимодействие с налогоплательщиками, направленное на соблюдение налоговой дисциплины и предупреждение уклонения от уплаты платежей в бюджетную систему Российской Федерации.

С учетом переноса срока уплаты имущественных налогов необходимо акцентировать особое внимание на проведении информационной кампании по разъяснительной работе среди населения о необходимости своевременного исполнения обязанности по уплате налогов.

Также будет продолжено обеспечение мер, направленных на погашение недоимки бюджетными учреждениями и организациями с долей участия автономного округа.

## 3. Совершенствование регионального налогового законодательства с учетом изменившихся экономических условий.

### 3.1. Повышение адресности предоставления льгот способствует росту ее эффективности и снижению нагрузки на бюджеты всех уровней.

Действующая в настоящее время льгота в виде пониженной ставки для владельцев лицензий на пользование участками недр на территории автономного округа, содержащих месторождения углеводородного сырья, не в полной мере выполняет стимулирующую функцию и оказывает незначительное влияние на принятие налогоплательщиком тех или иных решений.

Чтобы поддержать нефтедобычу, на федеральном уровне предоставляются льготы по пошлине и налогу на добычу полезных ископаемых, сейчас их уже более 20. Льготы распространяются на 400 месторождений, на которых добывается порядка 27% общего объема углеводородов.

Планируется введение новой системы налогообложения для нефтяной отрасли. Предполагается, что новая система налогообложения по налогу на добавленный доход (далее – НДД) будет более гибкой, так как будет учитывать экономическую эффективность разработки месторождений. Вместе с тем необходимо учитывать ее отрицательное влияние на бюджет автономного округа, так как НДД будет уменьшать налоговую базу по налогу на прибыль организаций.

Назрела необходимость переориентации льготы для владельцев лицензий с 1 января 2019 года.

### 3.2. Повышение роли некоммерческих организаций в социальной сфере – это один из важных векторов, на которые нацелена государственная политика. Государственное признание общественной

полезности деятельности некоммерческих организаций выражается в предоставлении им налоговых льгот.

В целях стимулирования развития материально-технической базы социально ориентированных некоммерческих организаций, повышения качества и расширения спектра услуг, оказываемых некоммерческими организациями населению в социальной сфере, предлагается с 1 января 2018 года для региональных социально ориентированных некоммерческих организаций снизить до 1 процента ставку налога, применяемую по упрощенной системе налогообложения, предусмотренную статьей 346.20 Налогового кодекса Российской Федерации по объекту налогообложения «доходы».

3.3. Для повышения самостоятельности муниципальных образований, расширения возможностей их развития необходимы поиск и реализация внутренних резервов формирования собственных доходов. О необходимости такого подхода неоднократно отмечалось в Бюджетных посланиях Президента Российской Федерации. Расширение налогооблагаемой базы и повышение уровня налогового потенциала местных бюджетов является стратегической задачей, поставленной Президентом России в майских указах.

В качестве меры по расширению доходной базы местных бюджетов с 2020 года может выступать пересмотр размера базовой доходности по патентной системе налогообложения исходя из современных экономических и социальных реалий. Предлагаемые изменения затронут предпринимателей, использующих труд наемных работников, и оказывающих следующие виды услуг: парикмахерские, косметические, ремонт жилья и других построек, производство монтажных, электромонтажных, санитарно-технических и сварочных работ, ремонт и обслуживание авто и мототранспортных средств, обучение населения на курсах, репетиторство.

Неотъемлемым условием реализации предложений налоговой политики является обеспечение широкого вовлечения граждан и предпринимательского сообщества в процедуры обсуждения.

## **II. Основные направления бюджетной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и подходы к формированию характеристик проекта бюджета автономного округа на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов бюджетная политика Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее также – бюджетная политика автономного округа на 2018-2020 годы) нацелена на создание условий для стабильного и сбалансированного функционирования бюджетной системы автономного округа путем консолидации бюджетных ресурсов на

приоритетных направлениях, зафиксированных в государственных программах автономного округа.

Для обеспечения финансовой стабильности и сбалансированности бюджета автономного округа планируется продолжить работу по развитию доходного потенциала на основе постоянного мониторинга рисков развития экономики, улучшения качества администрирования доходов, совершенствования механизма оценки эффективности налоговых льгот с учетом изменений федерального законодательства, предусмотренных основными направлениями налоговой, бюджетной и таможенной политики Российской Федерации на 2018 – 2020 годы.

В целях увеличения собственных доходов бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее также – бюджет автономного округа) в среднесрочной перспективе необходимо:

повысить отдачу от использования государственных активов путем повышения эффективности и качества управления компаниями с государственным участием, объектами государственного имущества, в том числе земельными участками, находящимися в собственности автономного округа;

повысить эффективность администрирования неналоговых платежей, исключив практику занижения их объемов на этапе прогнозирования, минимизировав тем самым занижение доходной базы для реализации реальных бюджетных обязательств. В части администрирования налоговых поступлений требуется повысить уровень их собираемости;

продолжить межведомственное взаимодействие исполнительных органов государственной власти автономного округа и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по мобилизации доходов;

расширить спектр получения информации, размещаемой в федеральных информационных системах; при планировании доходов бюджета автономного округа и анализе исполнения плановых и прогнозных показателей помимо сведений Федерального казначейства о перечисленных юридическими лицами платежах будут использоваться открытые данные нового электронного сервиса Федеральной налоговой службы о юридических лицах в части недоимки и задолженности по пеням и штрафам (по каждому налогу и сбору), налоговых правонарушений и мерах ответственности за их совершение, применяемых специальных налоговых режимах, суммах доходов и расходов за финансовый год, а также уплаченных суммах налогов и сборов.

Также одним из первоочередных мероприятий по обеспечению сбалансированности бюджета автономного округа является повышение качества и эффективности реализации государственных программ автономного округа как основного инструмента интеграции стратегического целеполагания, бюджетного планирования и операционного управления.

Учитывая, что срок действия государственных программ автономного округа завершается в 2020 году, ответственным исполнителям государственных программ необходимо разработать проекты государственных программ сроком действия до 2025 года и на период до 2030 года, взаимоувязанных по задачам, исполнителям, срокам осуществления и ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач, определенных в документах стратегического планирования, разработанных на федеральном уровне, указах и посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, Стратегии социально экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2030 года.

Необходимо внедрить в механизм реализации государственных программ автономного округа проектные методы управления. Для этого следует сформировать нормативную и методическую основу внедрения проектных методов в систему управления государственными программами автономного округа.

В связи с внесенными изменениями в статью 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации по введению федеральных и региональных перечней государственных и муниципальных услуг и работ, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни, предстоит разработать (внести изменения) нормативные правовые акты по формированию и ведению региональных перечней государственных и муниципальных услуг и работ, формированию государственных заданий. Это позволит более оперативно включать новые услуги и работы, необходимые для составления заданий государственным и муниципальным учреждениям.

Планируется продолжить реализацию мер по повышению качества оказания государственных услуг путем совершенствования нормативной правовой базы по обеспечению доступа негосударственных организаций к оказанию государственных услуг, в том числе по предоставлению субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями, внедрению альтернативных государственному заданию механизмов оказания государственных услуг путем проведения конкурсов и аукционов, предоставления сертификатов на оказание услуг, использования механизмов государственно-частного партнерства.

Ключевыми задачами в предстоящем периоде являются обеспечение выполнения указов Президента Российской Федерации, повышение реальных доходов населения, реализация приоритетных проектов в сферах образования, здравоохранения, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства, создающих условия для экономического роста.

Учитывая, что 2018 год – это год завершения реализации положений указов Президента Российской Федерации от 2012 года в части обеспечения достижения целевых показателей повышения оплаты труда по

отдельным категориям работников социальной сферы, их выполнение должно осуществляться в приоритетном порядке, в том числе за счёт повышения эффективности расходов по соответствующим государственным программам автономного округа и финансирования обязательств за счет средств от иной приносящей доход деятельности.

Исполнительным органам государственной власти автономного округа необходимо внести изменения в отраслевые системы оплаты труда, предусматривающие повышение с 1 января 2018 года оплаты труда отдельных категорий работников социальной сферы в целях обеспечения достижения целевых показателей, установленных указами Президента Российской Федерации от 2012 года.

В целях повышения реальных доходов населения планируется также повышение оплаты труда на прогнозный уровень инфляции работников, не попадающих под действие указов Президента Российской Федерации от 2012 года.

В составе расходов на социальную поддержку населения в 2018 году планируется осуществить единовременную денежную выплату в размере 5000 рублей гражданам Российской Федерации, родившимся в период с 1 января 1993 года по 31 декабря 2017 года и проживающим в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

При этом необходимо продолжить работу, направленную на повышение адресности социальной поддержки граждан, инвентаризацию действующих выплат.

В сфере образования в предстоящем периоде планируется расширить применение системы персонифицированного финансирования услуги по дополнительному образованию детей на основе «сертификата дополнительного образования детей». Система персонифицированного финансирования позволяет детям самостоятельно формировать спрос на дополнительное образование, тем самым расширяя доступ организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и осуществляющим образовательную деятельность по реализации дополнительных общеразвивающих программ, к финансированию предоставляемых услуг за счет средств бюджета.

В целях повышения доступности дошкольного образования для детей от 1,5 до 3 лет продолжится реализация мероприятий по внедрению «сертификата дошкольника», что способствует снижению размера родительской платы за услугу по присмотру и уходу в частных организациях.

Приоритетным направлением в сфере образования остается реализация мероприятия по обновлению и развитию инфраструктуры образовательных организаций, в том числе созданию новых современных зданий общеобразовательных организаций.

Концентрация ресурсов в сфере здравоохранения направлена на реализацию мероприятий по развитию первичной медико-санитарной

помощи населению, усилению профилактической направленности здравоохранения, охране материнства и детства, повышению доступности и качества медицинской помощи.

Планируется продолжить совершенствование системы лекарственного обеспечения граждан, в том числе путем изменения перечня лекарственных препаратов и медицинских изделий в целях замещения отечественными аналогами, также планируется изменение схемы доставки медикаментов пациентам при реализации программ бесплатного лекарственного обеспечения.

Оптимизация расходов отрасли будет достигаться, в том числе, за счет актуализации персонифицированного учета застрахованных лиц в сфере обязательного медицинского страхования.

В целях обеспечения жильем жителей автономного округа в период с 2018 по 2020 годы востребованными направлениями остаются:

- формирование жилищного фонда наемных (арендных) домов коммерческого и социального использования;

- поддержка отдельных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий;

- дальнейшее совершенствование условий приобретения жилья на рынке, в том числе с помощью ипотечного кредитования.

- предоставление грантов в форме субсидии муниципальным образованиям автономного округа - победителям окружного конкурса «Современная модель развития жилищного строительства муниципального образования», предоставление субсидии муниципальным образованиям на строительство социальной и транспортной инфраструктуры в целях развития жилищного строительства в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 - 2020 годы.

В сфере коммунального хозяйства и благоустройства стоят следующие задачи:

- привлечение негосударственных долгосрочных (частных) инвестиций;

- повышение уровня благоустройства дворовых территорий и мест общего пользования муниципальных образований с вовлечением заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территории муниципальных образований автономного округа;

- повышение надежности и качества предоставляемых коммунальных услуг.

В соответствии с приоритетными направлениями государственной политики, определенными Советом при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам, продолжится реализация проекта «Формирование комфортной городской

среды», что позволит повысить уровень благоустройства дворовых территорий и мест общего пользования муниципальных образований, а также уровень вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию соответствующих мероприятий.

Реализация мероприятий, направленных на развитие агропромышленного комплекса и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, будет направлена на повышение эффективности производственной деятельности и расширение производства сельскохозяйственной продукции, обеспечение безопасности сельскохозяйственной продукции и стабилизации эпизоотической ситуации на территории автономного округа.

В целях мобилизации ресурсов для финансового обеспечения установленных приоритетов развития сельскохозяйственной отрасли планируется:

обеспечить приоритизацию мер государственной поддержки сельского хозяйства, предполагающую концентрацию финансовых ресурсов на наиболее значимых направлениях;

провести дополнительный анализ целесообразности мер государственной поддержки, не влияющих непосредственно на результат сельскохозяйственного производства, а также не оказывающих стимулирующего воздействия на повышение эффективности производственной деятельности и расширение производства сельскохозяйственной продукции.

Бюджетная политика в сфере развития промышленности будет направлена на создание благоприятных условий для формирования конкурентоспособных отраслей промышленности, поддержку технологического перевооружения промышленности. Продолжится создание условий для развития туристско-рекреационного комплекса и его эффективного продвижения на рынке туризма.

В целях развития и внедрения в автономном округе технологий по обращению с твердыми коммунальными отходами продолжится реализация проектов по проектированию и строительству комплексных межмуниципальных полигонов, совершенствованию механизмов по утилизации и захоронению отходов.

Продолжится работа по формированию оптимального состава государственного имущества, в связи с чем актуальными будут мероприятия по отчуждению непрофильных активов и привлечению инвестиций в объекты государственного имущества, востребованного в коммерческом обороте конкурентных секторов экономики, для создания механизмов финансовой, имущественной, консультационной и информационной поддержки субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В целях оптимизации корпоративной структуры государственной собственности автономного округа будет осуществляться работа по

подготовке и реализации компаний с государственным участием, кроме того, планируется расширение практики продажи государственного имущества на электронных торгах и совершенствование процедуры предоставления в аренду.

В предстоящем периоде сохранятся основные приоритеты государственной поддержки малого и среднего бизнеса, такие как стимулирование развития молодёжного предпринимательства, поддержка малых инновационных компаний, поддержка социального предпринимательства, поддержка и развитие внешнеэкономической деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, содействие выходу экспортно-ориентированных малых и средних предприятий на международные рынки.

В трехлетней перспективе 2018-2020 годов бюджетные средства, предусмотренные на финансирование дорожной деятельности, в первую очередь будут направляться на содержание сети автомобильных дорог автономного округа, а также на устройство и содержание зимних автомобильных дорог и ледовых переправ общего пользования межмуниципального значения. Финансирование содержания автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в планируемый бюджетный цикл 2018-2020 годов будет осуществляться в объеме 80% от нормативов, утвержденных постановлением Правительства автономного округа от 24.05.2012 № 166-п «О нормативах финансовых затрат на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения за счет средств Дорожного фонда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», с учетом применения в дорожном хозяйстве современных технологий, оборудования и техники.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации по увеличению в период 2013-2022 годов объемов строительства и реконструкции автомобильных дорог в 2 раза по сравнению с периодом 2003-2012 годов инвестиции будут направлены на переходящие объекты с высокой степенью готовности в целях скорейшего завершения объектов строительства (реконструкции) и снижения объемов незавершенного строительства.

Для повышения эффективности капитальных вложений необходимо создать условия, направленные на снижение рисков срыва сроков строительства, реконструкции объектов капитального строительства, в том числе пересмотреть подходы к авансированию контрактов и сохранению его только в случаях, когда аванс снижает издержки заказчика и поставщика по исполнению контракта.

При осуществлении бюджетных инвестиций в объекты государственной и муниципальной собственности в качестве приоритетов инвестиционной деятельности планируется концентрировать ресурсы на завершение объектов высокой степени готовности, объектов,

строительство которых способствует достижению принятых государственными программами целевых показателей, а также объектов, строительство которых обеспечивается привлечением средств из федерального бюджета и за счет внебюджетных источников.

В планируемом периоде продолжится поддержка инвестиционных проектов, имеющих важное значение для экономики автономного округа, реализация которых в ближайшей перспективе принесет как социальный, так и экономический эффект.

Основные характеристики бюджета автономного округа на 2018 год на плановый период 2019 и 2020 годов сформированы исходя из базового варианта основных показателей прогноза социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, ограничения по размеру дефицита бюджета автономного округа с целью сохранения высокого уровня долговой устойчивости.

В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2018-2019 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные на 2017-2019 годы с обеспечением действующих социально значимых расходных обязательств на уровне 2017 года, с учётом изменения численности получателей социальных услуг и мер социальной поддержки населения на 2018 год и сохранением этого уровня на 2019-2020 годы. В основу бюджетных проектировок по расходам на 2020 год положены проектировки 2019 года.

При формировании проектировок расходов бюджета автономного округа на 2018-2020 годы учтены следующие направления:

повышение оплаты труда отдельных категорий работников в целях достижения в 2018 году установленных региональными «дорожными картами» целевых значений показателей указов Президента Российской Федерации от 2012 года (в том числе на 2019-2020 годы в рамках условно утверждённых расходов бюджета);

повышение с 1 января 2018 года на прогнозный уровень инфляции (4%) оплаты труда работников, не попадающих под действие указов Президента Российской Федерации от 2012 года;

индексация в 2018 году на 4% отдельных мер социальной поддержки граждан (по 10 наименованиям выплат);

индексация на 4% установленной законом автономного округа величины прожиточного минимума пенсионеров (для определения размера социальной доплаты к пенсии) и детей (для определения ежемесячной денежной выплаты в случае рождения третьего и последующего ребёнка);

изменение параметров расчёта стипендиального фонда в связи с изменением методики расчёта на федеральном уровне и ежегодная индексация стипендиального фонда на 4%;

изменение базы для начисления страховых взносов, налога на имущество организаций, земельного налога;

перераспределение полномочий между исполнительными органами государственной власти автономного округа и ввод объектов в эксплуатацию.

При распределении предельных объёмов бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ и непрограммных направлений деятельности исполнительные органы государственной власти автономного округа должны обеспечить бюджетное планирование исходя из минимизации затрат в целях полного финансового обеспечения социально значимых расходных обязательств.

Межбюджетные отношения с муниципальными образованиями автономного округа в 2018-2020 годах в связи со снижением темпов поступлений собственных доходов бюджета автономного округа будут строиться с учетом необходимости решения следующих задач:

- повышения эффективности предоставления межбюджетных трансфертов;

- содействия в обеспечении сбалансированности бюджетов муниципальных образований;

- стимулирования органов местного самоуправления в увеличении собственных доходов местного бюджета;

- реализации мер, направленных на укрепление финансовой дисциплины, соблюдение органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства, экономное и эффективное использование бюджетных ресурсов;

- стимулирования органов местного самоуправления к повышению качества управления муниципальными финансами, обеспечению открытости и доступности бюджетных данных, осуществляемых бюджетных процедур широкому кругу населения.

При предоставлении межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа бюджетам муниципальных образований основная роль, как и прежде, отводится дотациям на выравнивание бюджетной обеспеченности. Их объёмы в 2018-2020 годах планируются с ростом к 2017 году.

Объём дотации на обеспечение сбалансированности местных бюджетов в предстоящем периоде планируется к сокращению и направлению только на обеспечение дополнительных расходных обязательств муниципальных образований автономного округа, связанных с индексацией с 1 января 2018 года оплаты труда работников, не попадающих под действие указов Президента Российской Федерации на прогнозный уровень инфляции 4%.

Дотация планируется к распределению по всем муниципальным образованиям автономного округа законом о бюджете автономного округа, что обеспечит предсказуемые условия для формирования местных бюджетов.

Стимулирование органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа к наращиванию доходной базы местных бюджетов планируется осуществлять путем продолжения реализации механизма «трансфертозамещения».

Повышению эффективности использования средств бюджета автономного округа будет способствовать расширение перечня межбюджетных трансфертов, предоставление которых осуществляется в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местного бюджета.

Также в целях повышения эффективности использования средств субсидий, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из бюджета автономного округа, в порядках, регулирующих их предоставление, исполнительным органам государственной власти автономного округа необходимо включать требования к достижению показателей результативности использования субсидий и устанавливать ответственность органов местного самоуправления за невыполнение условий их предоставления.

С 2018 года планируется изменить подходы к предоставлению субсидий бюджетам городских округов и муниципальных районов автономного округа на поэтапное повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры и дополнительного образования детей в целях реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы». При расчете уровня софинансирования расходных обязательств муниципальных образований автономного округа на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры и дополнительного образования детей будет учитываться уровень расчетной бюджетной обеспеченности, рассчитываемый в соответствии с методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

Повышению эффективности и результативности использования бюджетных средств способствует развитие общественного контроля через использование в бюджетном процессе механизмов инициативного бюджетирования.

В предстоящем периоде необходимо приступить к практическому внедрению механизмов инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях автономного округа. Ответственным исполнителям государственных программ автономного округа необходимо определить направления субсидий, предоставление которых муниципальным образованиям будет осуществляться только на условиях применения проектов инициативного бюджетирования.

Практика предоставления муниципальным районам и городским округам автономного округа грантов (дотаций) на поощрение за достижение наиболее высоких показателей качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях автономного округа и грантов (дотаций) на поощрение достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов автономного округа признана успешной и будет продолжена в следующем бюджетном цикле. Она позволяет создать эффективный механизм финансового стимулирования муниципальных образований к внедрению передовых технологий муниципального управления и повышению эффективности бюджетных расходов.

### **III. Основные направления долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

Долговая политика Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в 2018 – 2020 годах, как и в предыдущем периоде, будет нацелена на поддержание долговой нагрузки на бюджет автономного округа на уровне, относящем округ к субъектам с высокой долговой устойчивостью. В связи с этим необходимо обеспечить:

- эффективность осуществления государственных заимствований;
- привлечение необходимого объема государственных заимствований, способных обеспечить решение социально-экономических задач развития автономного округа, не допустив при этом необоснованного роста государственного долга и повышения рисков неисполнения долговых обязательств;

- взаимосвязь принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета автономного округа в заемных средствах;

- раскрытие информации о долговых обязательствах и проводимой заемной политике как элемент формирования благоприятной кредитной истории автономного округа.

В 2018 – 2020 годах государственные заимствования будут основным источником финансирования дефицита бюджета автономного округа. Заемные средства будут привлекаться в виде эмиссии государственных ценных бумаг автономного округа и кредитов банков. В целях формирования низкорискованной структуры государственного долга на постоянной основе будет осуществляться мониторинг конъюнктуры долгового рынка.

Приоритетным направлением в осуществлении заимствований в планируемом периоде будет выпуск средне- и долгосрочных государственных ценных бумаг.

Расходные обязательства автономного округа по обслуживанию государственного долга автономного округа в 2018 – 2020 годах будут определяться на основании действующих долговых обязательств, прогнозного уровня доходности государственных облигаций автономного округа и прогнозной стоимости кредитных ресурсов.

В трехлетнем периоде будет пересмотрена система показателей долговой устойчивости автономного округа исходя из планируемых к принятию изменений в бюджетное законодательство Российской Федерации.

